

Rennes, 11 de febrero de 2025

Señora, señor,

Los Consejos Económicos, Sociales y Ambientales Regionales y sus homólogos de la fachada Atlántica europea se han reunido durante más de quince años en la Red Transnacional Atlántica (RTA). El principal objetivo de esta red es promover la cooperación entre las organizaciones que representan a los sectores socioprofesionales y a la sociedad civil de las regiones atlánticas francesas, españolas y portuguesas en temas de interés común. Sus miembros producen análisis compartidos, propuestas y recomendaciones para un desarrollo más justo, equilibrado y sostenible del espacio atlántico en Europa.

En 2024, como continuación de sus trabajos anteriores, la Red Transnacional Atlántica ha decidido iniciar una reflexión conjunta sobre el proyecto de creación de una macrorregión atlántica, con el fin de aportar su análisis de los desafíos económicos, sociales y medioambientales para las regiones de la fachada Atlántica, y formular propuestas derivadas.

El RTA se ha dotado así de un grupo de trabajo presidido por el Sr. Javier Muñecas Herreras (CES País Vasco), y cuyos ponentes son el Sr. Paul Cloutour (CESER Pays de la Loire) y el Sr. Francisco Rubio Sánchez (CES Extremadura).

Tengo el placer, en nombre de todos los socios de la RTA, de transmitirles la contribución de la red adjunta. Destaca los retos y objetivos comunes a la fachada Atlántica europea que podrían beneficiarse de un fortalecimiento de las cooperaciones mediante la creación de una macrorregión. También identifica las condiciones de éxito para permitir que se aporten beneficios a las regiones atlánticas, especialmente en lo relativo a la gobernanza.

Con esta contribución, el RTA invita a las instituciones europeas, actores nacionales y regionales, para tener en cuenta las especificidades de las regiones atlánticas de la UE y llama a crear las condiciones para reforzar el peso político de la fachada atlántica europea.

Estamos a su disposición para intercambiar impresiones sobre este tema y le rogamos que confíe, Señora, Señor, en la seguridad de nuestra sincera consideración.



Patrick CARE

Presidente de la RTA

Presidente del CESER de Bretagne



CESER Bretagne

<https://ceser.bretagne.bzh>



CES Andalucía

<https://juntadeandalucia.es/organismos/ces.html>



CES Canarias

<http://cescanarias.org>



CES Extremadura

<http://instituciones.juntaex.es/cesextremadura/>



CESER Nouvelle-Aquitaine

<https://ceser-nouvelle-aquitaine.fr>



CES Castilla y León

<https://www.cescyl.es/>



CESER Pays de la Loire

<http://ceser.paysdelaloire.fr>



CES País Vasco

<http://cesegab.com>



Forum Oceano

<http://forumoceano.pt>



CES Galicia

<http://ces-galicia.org>



CESER Normandie

<https://ceser.normandie.fr/>

Rennes, 11 février 2025

Madame, Monsieur,

Les Conseils économiques, sociaux et environnementaux régionaux et leurs homologues de la façade atlantique européenne sont réunis depuis plus d'une quinzaine d'années au sein du Réseau Transnational Atlantique (RTA). Ce réseau a pour principal objectif de promouvoir les coopérations entre les organisations représentant les socioprofessionnels et la société civile des régions atlantiques françaises, espagnoles et portugaises sur des sujets d'intérêt commun. Ses membres produisent des analyses partagées, des propositions et des recommandations pour un développement plus juste, équilibré et durable de l'espace atlantique en Europe.

En 2024, dans le prolongement de ses précédents travaux, le Réseau Transnational Atlantique a choisi d'engager une réflexion en commun sur le projet de création d'une macro-région atlantique, afin d'y apporter son analyse des enjeux économiques, sociaux et environnementaux pour les régions de la façade atlantique, et de formuler des propositions qui en découlent.

Le RTA s'est ainsi doté d'un groupe de travail présidé par M. Javier Muñecas Herreras (CES Pays basque), et dont les co-rapporteurs sont M. Paul Cloutour (CESER Pays de la Loire) et M. Francisco Rubio Sánchez (CES Estrémadure).

J'ai le plaisir, au nom de l'ensemble des partenaires du RTA, de vous transmettre la contribution du RTA ci-jointe. Elle met en avant les défis et objectifs communs à la façade atlantique européenne qui pourraient bénéficier d'un renforcement des coopérations via la création d'une macro-région. Elle identifie également les conditions de réussite pour permettre d'apporter des bénéfices aux régions atlantiques, notamment concernant la gouvernance.

Par cette contribution, le RTA invite les institutions européennes, acteurs nationaux et régionaux, à prendre en compte les spécificités des régions atlantiques de l'UE et appelle à créer les conditions pour renforcer le poids politique de la façade atlantique européenne.

Nous restons à votre disposition pour échanger sur ce sujet et vous prions de croire, Madame, Monsieur, à l'assurance de notre sincère considération.



Patrick CARE

Président du RTA

Président du CESER de Bretagne



CESER Bretagne
<https://ceser.bretagne.bzh>



CES Andalousie
<https://juntadeandalucia.es/organismos/ces.html>



CES Canarias
<http://cescanarias.org>



CES Estrémadure
<http://instituciones.juntaex.es/cesextremadura/>



CESER Nouvelle-Aquitaine
<https://ceser-nouvelle-aquitaine.fr>



CES Castille et León
<https://www.cescyl.es/>



CESER Pays de la Loire
<http://ceser.paysdelaloire.fr>



CES Pays Basque
<http://cesegab.com>



Forum Oceano
<http://forumoceano.pt>



CES Galice
<http://ces-galicia.org>



CESER Normandie
<https://ceser.normandie.fr/>



Contribución de la Red Transnacional Atlántica al proyecto de macrorregión atlántica

Enero 2025

Índice

1.	Introducción.....	1
1.1	Contexto	1
1.2	Objetivos.....	2
2.	Hacia una macrorregión atlántica europea	3
2.1	Bases para la creación de una macrorregión atlántica.....	3
2.2	Retos y objetivos comunes	4
2.3	Prioridades temáticas	8
2.4	Modelo de gobernanza.....	9
3.	Conclusión y condiciones para el éxito	10

1. Introducción

1.1 Contexto

El Arco Atlántico es un espacio geopolítico transnacional que se enfrenta a retos económicos, sociales y medioambientales comunes, y que tiende a convertirse en una periferia de la UE. Esta situación periférica de la región atlántica, dada su ubicación al oeste de la Unión Europea, es un riesgo que, paradójicamente, constituye también una ventaja innegable a través de su ventana al Atlántico (Reino Unido, Irlanda, América) y a África, que debe reforzarse a nivel estratégico. La situación geográfica de los territorios ribereños del Atlántico no debe ser sinónimo de marginación política, social y económica. Para evitar esta marginación, la posición geográfica de la fachada atlántica debe promoverse como una fuerza geopolítica y una oportunidad de desarrollo a todos los niveles¹.

¹ "Contribución al CES europeo en favor de una macrorregión atlántica" - Documento elaborado por la Red Transnacional Atlántica (RTA).

Desde 2010, los actores regionales europeos del Arco Atlántico han expresado su voluntad de avanzar hacia una mayor coordinación de sus estrategias y un refuerzo de la cooperación, que la RTA apoya. Estas regiones proponen poner en marcha esta cooperación a través del proyecto de creación de una estrategia macrorregional europea.

Una estrategia macrorregional de la UE es un marco político que permite a los países y regiones de una misma zona geográfica abordar y resolver problemas conjuntamente o aprovechar mejor su potencial común. Estos países pueden así beneficiarse de la cooperación sin una capa administrativa adicional, lo que les permite afrontar retos comunes y compartidos. Actualmente existen cuatro estrategias macrorregionales en Europa: la Estrategia del Mar Báltico, la Estrategia de la Cuenca del Danubio, la Estrategia de la Región Alpina y la Estrategia del Mar Adriático y Jónico.

En mayo de 2023, la Comisión Arco Atlántico², órgano político representativo de las regiones atlánticas a nivel europeo, adoptó en Cardiff una declaración política en la que sus miembros renovaban su llamamiento a la creación de una estrategia macrorregional atlántica.

La Presidencia española del Consejo de la Unión Europea propuso una resolución para la creación de esta macrorregión, que actualmente está pendiente de aprobación.

La RTA se alinea con la reivindicación de la Comisión del Arco Atlántico de creación de una macrorregión atlántica, a lo que trata de contribuir este trabajo.

1.2 Objetivos

La Red Transnacional Atlántica (RTA)³, como estructura representativa de la sociedad civil del Atlántico, desea contribuir al debate sobre la creación de una macrorregión atlántica, expresando su posición sobre las propuestas existentes presentadas por otros actores, identificando las condiciones de éxito y presentando nuevas aportaciones sobre el contenido y la gobernanza de un modelo de cooperación inclusiva, que sería conveniente y adecuada para los territorios atlánticos si se pusiera en marcha una herramienta de este tipo. Respetando la identidad de cada territorio, este estudio pretende identificar retos comunes a nivel de la fachada atlántica, buscando sinergias que podrían reforzarse mediante la coordinación entre los gobiernos y las instituciones de los territorios concernido. Los territorios afectados pueden ser municipales, regionales, estatales o supranacionales. Lo que importa para una macrorregión es el espacio que comprende, no sus fronteras naturales o físicas⁴.

A partir de los trabajos y estudios de la Comisión Arco Atlántico, así como de los resultados de diversos estudios sobre las macrorregiones, se trata aquí de reflexionar sobre la definición de prioridades y de un modelo de gobernanza susceptible de responder a las expectativas de la sociedad civil organizada y de coordinar mejor la acción de la Unión Europea y de las regiones.

² <https://cpmr-atlantic.org>

³ <https://rta-atn.org>

⁴ Gonzáles Laxe, Fernando: "El lugar de las Macro-regiones en el marco de la cooperación europea: presente y futuro" - Conferencia impartida en la escuela de verano sobre Estrategias macrorregionales: un nuevo marco estratégico para la cooperación territorial europea - Santander, septiembre 2023.

2. Hacia una macrorregión atlántica europea

Para la RTA, la creación de una macrorregión atlántica no puede concebirse sin integrar las condiciones de éxito desarrolladas en los apartados siguientes, para que esta herramienta sea pertinente y eficaz.

2.1 Bases para la creación de una macrorregión atlántica

Actualmente existen varios marcos de cooperación independientes en la región atlántica⁵:

- Estrategia Marítima Atlántica (cooperación transnacional entre los Estados y la Comisión Europea).
- Comisión Arco Atlántico (cooperación política entre las regiones atlánticas, que, a su vez, forma parte de la Conferencia de Regiones Periféricas Marítimas).
- Programa INTERREG Espacio Atlántico (instrumento europeo de financiación dedicado a la cooperación).
- Red Transnacional Atlántica (RTA) y otras redes de la sociedad civil.
- Red de Ciudades del Espacio Atlántico.

En 2022, el Comité Económico y Social Europeo emitió un dictamen sobre "La aplicación de las estrategias macrorregionales de la UE", en el que destacaba que las estrategias macrorregionales (EMR) desempeñan un papel importante en la cohesión social, territorial y económica de las regiones y contribuyen a la integración europea de los países vecinos, basadas en un enfoque de gobernanza intersectorial y multinivel, cuya aplicación implica la reducción de los procedimientos burocráticos y complejos, sin crear nueva burocracia, la reducción de la distancia entre la UE y la gobernanza local, así como la participación directa de los representantes de los Estados y las regiones.

Para la RTA, que ha podido expresarlo en sus trabajos anteriores, la evolución de la estrategia atlántica hacia una estrategia macrorregional atlántica podría permitir mejorar la coordinación entre estos diferentes marcos de cooperación, mejorar la coordinación entre los retos terrestres y marítimos y reforzar el peso político de la estrategia garantizando una gobernanza multinivel.

En cuanto al perímetro relevante de esta estrategia macrorregional atlántica, la RTA propone que el "Corredor Atlántico" constituya la columna vertebral de la estrategia e incluya a los siguientes países y regiones:

- España: Comunidades Autónomas que forman parte del arco atlántico bañado por el mar Cantábrico (Galicia, Asturias, Cantabria y País Vasco), así como Navarra, Castilla y León, Extremadura y Andalucía.
- Portugal (Norte, Centro, Lisboa, Alentejo y Algarve)
- Francia (Nueva Aquitania, Pays de la Loire, Normandía y Bretaña).
- Irlanda (Asamblea Regional del Noroeste).
- Reino Unido (Gales - ahora fuera de la UE-).
- Islas: Canarias (España), Azores y Madeira (Portugal).

La diversidad de estos distintos territorios desde el punto de vista geográfico, cultural, económico, social o político debe superarse buscando elementos comunes que permitan la integración, la cohesión, la coordinación, la colaboración, el desarrollo y el crecimiento conjunto, mediante la aplicación de una política de gobernanza común. Esto requerirá un compromiso político, institucional y social, tanto a nivel público como privado, en todas las regiones.

⁵ CESER de l'Atlantique: "La macrorregión atlántica, ¿una oportunidad que se debe aprovechar?".

Para la RTA, las condiciones en las que debe basarse el proyecto de creación de una macrorregión son las siguientes:

- El proyecto y el plan estratégico deberán adaptarse y resultar atractivos para fomentar el compromiso voluntario y la participación activa de los agentes. A este respecto, habrá que neutralizar el riesgo de una lógica competitiva adoptando un enfoque de asociación reforzada, teniendo en cuenta las diferencias estructurales de los agentes y las barreras culturales y lingüísticas, que pueden debilitar la eficacia de la acción colectiva.
- Una de las principales ventajas de los proyectos macrorregionales es la sensación de proximidad e implicación de la sociedad civil y de los interlocutores locales, para quienes la Unión Europea (o sus propios Estados) a veces resulta lejana o inaccesible para transmitir sus necesidades e intereses particulares y específicos. En este sentido, las macrorregiones constituyen un canal intermediario entre el nivel local o regional y el nivel estatal o europeo⁶. Ello requiere una gran labor de información y formación en los distintos niveles territoriales.
- Las macrorregiones son áreas de cooperación multinivel en las que participan las administraciones centrales y regionales de los distintos Estados miembros, lo que constituye una condición esencial para el éxito y la aplicación de las respectivas estrategias.
- Un marco macrorregional debería permitir hacer frente a retos que superan el perímetro administrativo de las regiones y que, por tanto, deben abordarse de forma más amplia y con una visión global. Nos referimos, por ejemplo, a la transición ecológica, digital y social en la producción y comercialización de productos, frente a disfunciones que han sido brutalmente puestas de manifiesto por la pandemia del COVID o las guerras.
- Las fuentes de información no deben estar dispersas, por lo que es recomendable que toda la información más relevante se concentre o canalice a través de un punto central, principalmente a través de páginas web y redes sociales. En este sentido, gracias a este punto central de información y comunicación, todo lo que pueda ser relevante o urgente en relación con la macrorregión debe ser accesible de forma sencilla y directa.
- Las decisiones y medidas más adecuadas no pueden adoptarse sin consultar a sus destinatarios. Por lo tanto, deben ponerse en marcha mecanismos de consulta y consenso flexibles y transparentes que garanticen el cumplimiento de los compromisos y la inclusión de las partes interesadas locales desde las primeras fases.
- Todas las acciones a emprender deben implicar a los diferentes estratos generacionales, empezando por la información, formación y consulta de la población joven, y llegando a nuestra población mayor, ya que todos somos destinatarios de los objetivos de la macrorregión.

2.2 Retos y objetivos comunes

Para identificar cuáles deberían ser las prioridades temáticas en caso de que se creara una estrategia macrorregional atlántica, la RTA ha identificado los retos comunes a los que se enfrentan actualmente los territorios de la fachada atlántica y que podrían beneficiarse de un refuerzo de la cooperación.

⁶ A este respecto, el Consejo Económico y Social Europeo tiene previsto intercambiar funcionarios (siguiendo el ejemplo del programa universitario Erasmus) y organizar foros con representantes de la sociedad civil y los interlocutores sociales de la UE.

Los principales retos económicos y sociales están relacionados con las fuentes de energía, las comunicaciones, el transporte, el turismo, la pesca y la agricultura, así como con amenazas medioambientales como el cambio climático, la escasez de agua y la contaminación marina.

Las regiones atlánticas también comparten una diferencia significativa entre las zonas rurales y las grandes ciudades, donde las cuestiones, los objetivos y los mecanismos de prestación son muy diferentes, especialmente en términos de sostenibilidad medioambiental (transición ecológica), transición digital o el alcance de los servicios públicos.

Otro reto común es que el envejecimiento de la población atlántica y el descenso de las tasas de natalidad, así como los flujos migratorios, plantean desafíos a los sistemas de protección social.

Entre los obstáculos a superar, deben emprenderse estrategias para evitar las barreras y desventajas derivadas de la situación periférica de la región atlántica con respecto a Europa. Si bien es indudable que esta situación le permite ser la puerta de entrada y salida del comercio internacional, también presenta un cierto riesgo de insuficiente atención a sus intereses, pérdida de competitividad, atractivo y capacidad para forjar un futuro próspero.

Finalmente, un último obstáculo a superar es la diferente organización política y administrativa de los Estados.

En todos los casos, es necesario un nuevo modelo de educación, formación e investigación.

A partir de estos retos comunes, la RTA ha identificado de forma detallada, aunque no exhaustiva, los proyectos comunes que podrían beneficiarse del refuerzo de la cooperación a escala atlántica que permite una macrorregión:

Infraestructuras y transportes

- Inversión en la creación, renovación y mantenimiento de infraestructuras, con nuevos modelos de desarrollo y gestión de puertos (incluido su papel como centros neurálgicos de la economía azul), comunicaciones por carretera y ferrocarril plataformas, industrias, centros de almacenamiento y entornos naturales y turísticos en toda la región atlántica.
- Finalización de la Red Transeuropea de Transporte (RTE-T) para el Arco Atlántico, especialmente en las zonas transfronterizas y en el contexto de las futuras orientaciones de la RTE-T y del Mecanismo "Conectar Europa" (2021-2027),
- Una mejor gobernanza para la planificación y ejecución de los tramos transfronterizos del corredor atlántico que une la Península Ibérica con el norte de Europa,
- El establecimiento y desarrollo de conexiones marítimo-terrestres-aéreas y ferroviarias-fluviales-portuarias para estructurar el sistema de transporte a lo largo de los ejes norte-sur y este-oeste. El objetivo es conectar personas y mercancías entre puertos, aeropuertos, carreteras, ferrocarril y vías navegables interiores. Esto incluye la conexión multimodal del corredor atlántico con otros corredores y la eliminación de los cuellos de botella.
- Inversión en nuevos modelos de desarrollo y gestión de puertos (incluido su papel como centros neurálgicos de la economía azul),
- El fomento y la inversión en el pleno desarrollo de las autopistas del mar de la RTE-T que conecten las islas con el continente,

- La creación de enlaces entre los puertos y las zonas de influencia, tanto para facilitar la movilidad de las personas como la entrada y salida de mercancías,
- El desarrollo de la red europea de puertos verdes,
- El despliegue del transporte marítimo de corta distancia,
- La contribución del transporte marítimo, aéreo y terrestre a la reducción de la huella de carbono, equipando las flotas de transporte (mercancías y pasajeros), las flotas pesqueras y las flotas acuícolas con buques ecológicos innovadores.
- La coherencia entre los planes nacionales de transporte y los objetivos de las Redes Transeuropeas de Energía (RTE-E), motores clave de la cohesión, el desarrollo y el empleo en las distintas regiones.
- Interconexión también en términos de digitalización, producción y uso de energías renovables.
- Desplegar redes y servicios 5G para permitir el desarrollo rápido y seguro de comunicaciones, tecnologías y servicios inteligentes, especialmente en los sectores del transporte y la energía⁷. Esto ampliará la cobertura de banda ancha a zonas rurales y remotas.

Salud

Las regiones de la fachada atlántica también comparten retos comunes en el ámbito de la salud. El punto de inflexión que representa la pandemia de COVID debe llevarnos a adoptar medidas sanitarias preventivas, promover hábitos saludables (alimentación, deporte, control del estrés, etc.) y prepararnos para afrontar casos de fuerza mayor con el fin de minimizar sus consecuencias.

Los programas de salud deben prestar especial atención a la prevención de riesgos laborales y a la seguridad en el trabajo.

El envejecimiento de la población, que es uno de los avances de nuestro tiempo, no debe llevarnos a bajar la guardia en lo que se refiere al cuidado y atención de las personas mayores, sin ignorar el coste.

Industria

Un plan industrial ecológico y sostenible en su desarrollo, con un enfoque ecosistémico, acompañado de una visión a largo plazo basada en la innovación y la competitividad para el desarrollo de los distintos sectores, incluida la planificación de la interacción tierra-mar.

Agricultura y pesca

El sector primario desempeña un papel importante en el mantenimiento de la actividad económica y social. Por ello, es necesario emprender una transformación de los instrumentos actuales de la Política Agrícola Común (PAC), incluyendo a las Regiones como autoridades de gestión⁸. Una mayor implicación de las Regiones europeas en la gobernanza y la aplicación de la PAC es esencial para desarrollar políticas y medidas de apoyo a la transición del sector, teniendo en cuenta la diversidad regional.

Sin sacrificar los modelos tradicionales de agricultura y pesca, deben surgir nuevos modelos sostenibles de explotación, gestión, distribución y comercialización de los productos.

El marco macrorregional también podría brindar la oportunidad de estudiar y aplicar conjuntamente una revisión de la Política Pesquera Común, incluida la definición, regulación y protección de las zonas

⁷ Declaración de la Comisión Arco Atlántico, adoptada por la Asamblea de la Comisión Arco Atlántico el 23 de mayo de 2023 en Cardiff (País de Gales).

⁸ Declaración de la Comisión Arco Atlántico de Sines (2024): "Visión y plan de acción para un Arco Atlántico próspero en 2030. Hacia una macrorregión atlántica".

marinas protegidas y el desarrollo de modelos de pesca inteligente para reducir capturas accesorias o sobrepesca.

En los ámbitos del agua, energía y medio ambiente

A pesar de sus diferentes regímenes hídricos, las regiones de la fachada atlántica comparten retos comunes en materia de calidad, cantidad y disponibilidad del agua, desde la cabecera de las cuencas hidrográficas hasta el océano Atlántico. El agua es un patrimonio común y un recurso esencial para todos los habitantes, para todas las actividades económicas (agricultura, industria, construcción, etc.), para la salud y para el entorno natural. Sin embargo, la presión sobre los recursos hídricos va a aumentar como consecuencia del cambio climático (aumento del consumo, mayor riesgo de sequía e inundaciones). Este fenómeno tendrá numerosas repercusiones en los usos domésticos, económicos y agrícolas.

Se han identificado retos y activos energéticos comunes, en particular la energía eólica marina y el hidrógeno verde, como áreas potenciales de cooperación que pueden aunar los puntos fuertes de cada región para contribuir al desarrollo de energías bajas en carbono.

Por último, muchas cuestiones medioambientales también son compartidas en toda la fachada atlántica.

La inclusión de estas prioridades en el proyecto de macrorregión atlántica podría permitir fomentar:

- La adopción de medidas resilientes y conjuntas para evitar y mitigar las consecuencias del cambio climático, incluidas las consecuencias de la erosión costera y la subida del nivel del mar.
- La creación de un sistema de indicadores sobre la evolución y el impacto del cambio climático que permita tomar medidas preventivas o, en su caso, paliar las consecuencias.
- La gestión integrada de las zonas costeras (GIZC),
- El desarrollo de una cadena de valor de economía circular.
- La descarbonización y el uso de combustibles alternativos y fuentes de energía limpias, mediante:
 - El trabajo en red y la creación de un banco europeo del hidrógeno.
 - La realización del Corredor Atlántico del Hidrógeno integrado en el Corredor ii-Oeste, incluida la conexión del valle del Sena con los Pirineos Atlánticos de aquí a 2030.
 - El desarrollo de la energía eólica marina, undimotriz y mareomotriz a través de la I+D+i.
- Gestión eficiente del agua (cantidad y calidad) y control de los residuos marinos (Océano Atlántico) e interiores (cuencas fluviales), mediante:
 - La evaluación y prevención de riesgos hidrogeológicos en zonas costeras y humedales.
 - Identificación y protección de zonas protegidas, con especial atención a las costas, marismas y humedales, así como a los bosques.

Cultura, tradiciones y turismo

El turismo sostenible debe ser una fuente de desarrollo local y empleo, como parte de la economía circular. Equilibrio entre el turismo marítimo y costero y el turismo de interior, fomentando su sostenibilidad y complementariedad, así como la promoción de la riqueza cultural, las tradiciones locales y la gastronomía, garantizando al mismo tiempo la protección del patrimonio natural y cultural.

Sin menoscabo de la identidad social y cultural de cada población y de sus respectivos territorios, debe promoverse el atractivo global de la región atlántica como crisol histórico, patrimonial y cultural.

Si bien las zonas costeras y de interior que conforman la macrorregión tienen una atractiva "vocación residencial" por su ubicación, clima, riqueza natural y gastronomía, ello no debe ocultar la necesidad de desarrollar e innovar en materia de turismo innovador, compatible con otras facetas como el turismo de naturaleza, el turismo deportivo o el turismo cultural, debiéndose analizar las consecuencias de turismo en las grandes ciudades.

La estrategia para la macrorregión atlántica no puede ignorar la modernización del sector turístico como sector de especialización inteligente.

Educación, formación e investigación

- Apoyar el desarrollo de redes universitarias y programas de formación e investigación de máxima calidad y excelencia.
- Fomentar la cooperación entre el sector educativo, los centros de investigación, los clusters y las industrias para crear un ecosistema atlántico de especialización inteligente orientado hacia la transición verde.
- Desarrollar la formación profesional y las especializaciones para responder a las necesidades reales de empleo a todos los niveles derivadas de los procesos de transición digital, energética y de circularidad de la economía.
- Favorecer la aparición de nuevas actividades y la modificación o modernización de las estructuras existentes requiere nuevos empleos y nuevas competencias para las y los trabajadores.
- Desarrollar alternativas al empleo temporal o estacional en determinados sectores, como el turismo, la pesca o la agricultura.

Además, el conocimiento de las estructuras territoriales y del funcionamiento de nuestras instituciones debe comenzar en la escuela primaria, para que nuestra juventud sea consciente de la macrorregión a la que pueden pertenecer.

Financiación

En cuanto a la financiación, es necesario coordinar los canales y mecanismos existentes y emergentes en los distintos niveles institucionales y en los diferentes ámbitos territoriales, tratando de lograr la mayor eficiencia posible de los recursos.

2.3 Prioridades temáticas

Sobre la base de los retos comunes identificados anteriormente, la RTA pide que se priorice lo que sería importante y/o urgente, según el mayor valor añadido que aporte al enfoque macrorregional, y teniendo en cuenta la Declaración de Cardiff del CAA⁹:

1. Una economía atlántica innovadora, justa y sostenible, incluido el refuerzo de las competencias y la formación en los principales sectores de especialización inteligente.
2. Un espacio atlántico interconectado.
3. Un espacio atlántico resiliente frente al cambio climático.
4. Cohesión social y cultural en el espacio atlántico,
5. Mejorar la gobernanza y la cooperación en el espacio atlántico.

⁹ Declaración de la Comisión Arco Atlántico - Adoptada por la Asamblea General de la Comisión Arco Atlántico el 23 de mayo de 2023 en Cardiff (País de Gales), que completa las prioridades temáticas contenidas en el documento "Contribución al CES Europeo en favor de una Macrorregión Atlántica", elaborado por la RTA en 2012.

Estas prioridades se integrarían en los pilares existentes de la Estrategia Marítima Atlántica. De todos los retos identificados se desprende que la emergencia climática, la descarbonización y la conectividad (en los ámbitos del transporte, la energía y la digitalización) pueden constituir hilos conductores estratégicos que permitan movilizar todas las oportunidades de colaboración y cooperación.

2.4 Modelo de gobernanza

Entre las condiciones para el éxito de la creación de una macrorregión atlántica, la RTA identifica varios puntos importantes relacionados con la gobernanza:

- La macrorregión atlántica debe basarse en una estrategia de complementariedad y convergencia, no de competencia, entre las instituciones, la sociedad civil y los territorios que la componen.
- La gobernanza también debe basarse en el desarrollo de procesos unificados de toma de decisiones.
- Participación directa y plena de las regiones en todos los órganos de gobierno de la futura macrorregión.
- El modelo de gobernanza debe promover un equilibrio entre las zonas más desarrolladas y las más necesitadas de desarrollo, para evitar asimetrías y desigualdades.
- La implicación de los agentes socioeconómicos atlánticos en el día a día de la macrorregión, para que se adhieran a las prioridades fijadas y contribuyan a su aplicación. La construcción de una estrategia macrorregional atlántica debe incluir el papel de la sociedad civil organizada en la gobernanza multinivel y, en particular, el papel de los CES y CESER. A nivel atlántico, los actores de la sociedad civil organizada ya están parcialmente estructurados, tanto a nivel francés en los CESER atlánticos como a nivel transnacional en el seno de la RTA.
- Capitalizar la experiencia acumulada por la Comisión Arco Atlántico a lo largo de sus 35 años de existencia.

Sobre la base de estas propuestas, en caso de creación de la macrorregión atlántica, la RTA apoya así el modelo de gobernanza multinivel propuesto por la Asamblea General de la Comisión Arco Atlántico en la Declaración Política de Sines, siguiendo el ejemplo de la macrorregión alpina, basado en las siguientes instancias:

- Presidencia: posibilidad de que sea ejercida, de forma rotatoria, tanto por los Estados como por las regiones atlánticas;
- Comité de dirección: en el que participan los distintos departamentos gubernamentales implicados.
- Asamblea General: debe reunir a representantes de alto nivel de los Estados y regiones participantes, de la Comisión Europea y de todas las partes interesadas, como las redes de la sociedad civil atlántica;
- Implicación de los actores: las redes y foros de actores atlánticos existentes -el Foro del Corredor Atlántico, la red de Cámaras de Comercio del Arco Atlántico, la red de Cámaras de Agricultura del Arco Atlántico - AC3A, la Red Transnacional Atlántica - RTA, la Red de Ciudades Atlánticas- o de nueva creación (como universidades o agrupaciones) deben participar en la gobernanza;
- Reglamento interno: apoyar la participación de las partes interesadas y las organizaciones de la sociedad civil en los distintos órganos de gobernanza, para que puedan expresar sus opiniones sobre la futura orientación de la estrategia macrorregional, decidir los ámbitos de

cooperación que deben abordarse y designar coordinadores para las prioridades y los proyectos emblemáticos;

- Secretaría Técnica: secretaría permanente encargada de asesorar y apoyar a las partes interesadas en la definición de nuevas asociaciones, velar por la correcta aplicación de las prioridades y contribuir al desarrollo de proyectos emblemáticos;
- Observatorio: se propone la creación de un observatorio atlántico para recopilar conocimientos y hacer un seguimiento de las tendencias socioeconómicas que afectan al espacio atlántico. Asesoraría a la Asamblea General y podría contar con el apoyo de ESPON (European Spatial Planning Observatory Network).

3. Conclusión y condiciones para el éxito

La RTA apoya el proyecto de avanzar hacia una mayor coordinación estratégica y una cooperación más estrecha entre los actores regionales de la fachada atlántica europea. En este sentido, la evolución de la estrategia atlántica hacia una estrategia macrorregional atlántica sería deseable si permitiera mejorar la coordinación entre estos diferentes marcos de cooperación, comprender mejor el vínculo entre los retos terrestres y marítimos y reforzar el peso político de la fachada atlántica garantizando una gobernanza multinivel.

Sin embargo, para que las regiones atlánticas puedan beneficiarse de la estrategia macrorregional atlántica, ésta podría y debería responder a determinados condiciones:

1. La definición de un programa de acción que apoye un proyecto global, construido con todos los actores políticos (multinivel) y la sociedad civil, que refuerce la cohesión social y la equidad en todos los ámbitos.
2. Desarrollar una cultura del riesgo compartida para anticipar y preparar el futuro de nuestros territorios y el de las generaciones.
3. Coordinar y aprovechar lo que ya existe para garantizar los vínculos entre los distintos ámbitos de cooperación, en particular con la estrategia marítima atlántica;
4. Neutralizar el riesgo de competencia adoptando un enfoque de cooperación reforzada;
5. Una apertura geoestratégica de la macrorregión atlántica:
 - a. Demostrar que las problemáticas identificadas en la macrorregión atlántica constituyen retos europeos para la cooperación transnacional.
 - b. Fomentar la búsqueda de soluciones mediante la cooperación interregional y transnacional al servicio de los intereses de las regiones atlánticas, incluidas sus regiones marítimas ultraperiféricas.
 - c. Considerar el espacio atlántico como una interfaz entre Europa y el resto del mundo y desarrollar un espacio de cooperación transatlántica abierto a los actores de todos los niveles.
 - d. Incluir a las regiones no pertenecientes a la UE en este ámbito de cooperación macrorregional, prestando especial atención a los territorios que componen el Reino Unido.
6. Una gobernanza adecuada para garantizar un enfoque territorializado de la estrategia, así como la implicación de las partes interesadas:

- a. Garantizar la gestión ejecutiva de la estrategia mediante la participación de los Estados miembros y las regiones.
- b. Incluir y movilizar a la sociedad civil, con especial atención a los jóvenes, desde las primeras fases de reflexión hasta la ejecución operativa del proyecto.
- c. Confiar la gestión de las acciones operativas para aplicar la estrategia a las organizaciones de la sociedad civil.
- d. Crear las condiciones para un "diálogo estructurado" con las organizaciones de la sociedad civil, incluidos los CESER, CES y estructuras similares de otros países.
- e. Establecer una gobernanza multinivel para garantizar un enfoque territorializado de la estrategia y el apoyo de las partes interesadas, incluida la sociedad civil.

La RTA también establece las condiciones para el éxito de la estrategia macrorregional atlántica:

- Una voluntad política fuerte y colectiva, respaldada por una visión estratégica que tenga sentido para los territorios atlánticos y sus poblaciones.
- Un compromiso de la Comisión Europea para dotar a esta herramienta de cooperación de capacidades operativas y garantizar su sostenibilidad y transferibilidad.
- Aceptar la aplicación a largo plazo de una estrategia macrorregional.
- Tener en cuenta las diferencias estructurales entre los actores y las barreras culturales y lingüísticas que pueden debilitar la eficacia de la acción colectiva.
- Movilizar mejor los fondos disponibles y hacerlos más eficaces para llevar a cabo más proyectos que permitan alcanzar los objetivos de la estrategia.
- Aceptar la inversión a largo plazo (humana, financiera, etc.) necesaria para sacar adelante el proyecto, con un enfoque multidisciplinar.
- Desarrollar herramientas de intercambio para garantizar el seguimiento e iniciar un enfoque prospectivo a escala atlántica.
- Aprovechar la experiencia de los espacios cooperativos ya existentes en cuanto a métodos, instrumentos, prácticas, éxitos y fracasos.
- Innovar para superar los obstáculos a la cooperación.
- Definir las herramientas necesarias para evaluar el impacto socioeconómico y medioambiental de la participación en el proyecto macrorregional, con vistas a garantizar la eficacia.
- Adoptar un proceso de responsabilidad social y medioambiental.

ANEXO
Macrorregiones existentes

Macrorregión	Inicio	Estados	Objetivos clave	Acciones	Problemas
Már Báltico EUSBSR	2009	8 UE / 4	Crecimiento sostenible e inteligente	- Plan de acción EUSBSR - Centro de la Estrategia del Mar Báltico (BSP)	
Cuenca del Danubio EUSDR	2010	9 UE / 5	- Conexión de la región. - Protección del medio ambiente - Fomento de la prosperidad - Refuerzo de la región	- Estrategia EUSDR - Pacto Verde Europeo - Participación de la juventud - Refuerzo de la cooperación	- Falta de recursos financieros - Escaso compromiso político - Los países están afrontando retos más amplios, de alcance mundial: recuperación tras la pandemia, cambio climático y transición digital
Región del Adriático y del Jónico EUSAIR	2014	4 UE / 6	- Crecimiento «azul» - Conexión de la región - Calidad medioambiental - Turismo sostenible	- Proyecto Facility Point de la EUSAIR: apoyo operativo para la coordinación y la aplicación - Apoyo a la gobernanza - Consejo de la Juventud	- Estrategia con exceso de dimensiones - Geografía muy compleja y diversa
Alpina AUSALP	2015	5 UE / 2	- Crecimiento económico e innovación - Movilidad - Conectividad - Política transversal de gobernanza	- Se encuentra bien estructurada y tiene larga tradición a través del Convenio de los Alpes y otras iniciativas	- Algunos países (Alemania, Italia, Austria y Eslovenia) participan en otras estrategias macrorregionales, lo que puede provocar solapamientos, que se tratan de convertir en complementariedades

FUENTE: Informe de la Comisión ECO/609 al Parlamento Europeo, al Consejo, al Consejo Económico y Social Europeo y al Comité de Regiones sobre la aplicación de las estrategias macrorregionales de la UE [COM (2022) 705 final]

Ejemplo de la gobernanza establecida para la Estrategia macrorregional alpina

En la gobernanza de la Estrategia Macrorregional Alpina, los Estados y regiones alpinas intervienen en pie de igualdad. En concreto:

- Estados y autoridades regionales presiden la Macrorregión Alpina de manera rotatoria;
- Estados y regiones son miembros de pleno derecho del Consejo de Administración que coordina y monitoriza la implementación de la Estrategia;
- Los nueve Grupos de Acción, responsables de ejecutar los planes de acción, reúnen a representantes estatales y regionales, así como a agentes socioeconómicos, que se reparten la responsabilidad de las distintas áreas temáticas;
- Cuenta con una Secretaría Técnica -que alberga la Región Sud-PACA- y recibe financiación del programa INTERREG Espacio Alpino. Su labor es apoyar y asistir a los distintos operadores en la aplicación de la estrategia.

Fuente: Gobierno Vasco - MEMO sobre la Macrorregión Atlántica

Este estudio se ha desarrollado bajo la presidencia de **Javier Muñecas Herreras** (CES País Vasco)
Los ponentes del estudio son **Paul Cloutour** (CESER Pays de la Loire) y **Francisco Rubio Sánchez** (CES Extremadura).

Presidencia de la RTA: **Patrick Caré** (CESER Bretagne)

Ha sido aprobado por unanimidad en el Comité de Orientaciones celebrado en Salamanca los días 30 y 31 de enero de 2025.

Contactos:

Presidencia de la RTA: CESER de Bretagne (FR), presidence.ceser@ceser.bretagne.bzh

Presidencia del grupo de trabajo de la RTA: CES País Vasco (ESP), presidencia@cesegab.com

La Red Transnacional Atlántica (RTA) es una plataforma de cooperación de la sociedad civil dentro del Espacio Atlántico constituida en el 2023. Esta red transnacional está compuesta por los Consejos Económicos y Sociales de las regiones del espacio atlántico, o por organismos regionales análogos para el caso de las regiones atlánticas que no cuentan con este tipo de instituciones (CESER de Bretagne, Pays de la Loire, Centre-Val de Loire, Nouvelle-Aquitaine, Normandie; CES País Vasco, Galicia, Canarias, Andalucía, Extremadura, Castilla y León; Forum Oceano) interesados por los desafíos de desarrollo específicos de la fachada atlántica europea.

Para mayor información: <https://rta-atn.org/es/home/>



Contribution du Réseau Transnational Atlantique au projet de macro-région atlantique

Janvier 2025

Table des matières

1.	Introduction	2
1.1	Contexte	2
1.2	Objectifs de la contribution	2
2.	Vers une macro-région atlantique européenne.....	3
2.1	Les bases de la création d'une macro-région atlantique.....	3
2.2	Défis et objectifs communs	5
2.3	Priorités thématiques	9
2.4	Modèle de gouvernance.....	9
3.	Conclusion et conditions de réussite	10

1. Introduction

1.1 Contexte

L'Arc Atlantique est un espace géopolitique transnational confronté à des défis économiques, sociaux et environnementaux communs, et tend à devenir une périphérie de l'UE. Cette situation périphérique de la région atlantique, compte tenu de sa localisation à l'ouest de l'Union européenne, est un risque qui, paradoxalement, constitue aussi un avantage indéniable par sa fenêtre sur l'Atlantique (Royaume-Uni, Irlande, Amérique) et sur l'Afrique, qui doit être renforcé sur le plan stratégique. La situation géographique des territoires bordant l'Atlantique ne doit pas être synonyme de marginalisation politique, sociale et économique. Pour éviter cette marginalisation, la position géographique de la façade atlantique doit être promue comme une force géopolitique et une opportunité de développement à tous les niveaux¹.

Depuis 2010, les acteurs régionaux européens de l'Arc Atlantique expriment leur volonté d'aller vers une plus grande coordination de leurs stratégies et un renforcement de la coopération, ce que le RTA soutient. Ces régions proposent de mettre en œuvre cette coopération à travers le projet de création d'une stratégie macro-régionale européenne.

Une stratégie macro-régionale de l'UE est un cadre politique qui permet aux pays et aux régions d'une même zone géographique d'aborder et de résoudre ensemble des problèmes ou de mieux exploiter leur potentiel commun. Ces pays peuvent ainsi bénéficier d'une coopération sans couche administrative supplémentaire, qui leur permet de relever des défis communs et partagés. Il existe actuellement quatre stratégies macro-régionales en Europe : la stratégie pour la mer Baltique, la stratégie pour le bassin du Danube, la stratégie pour la région alpine et la stratégie pour la mer Adriatique et Ionienne.

En mai 2023, la Commission Arc Atlantique², organe de représentation politique des régions atlantiques au niveau européen, a adopté à Cardiff une déclaration politique dans laquelle ses membres ont renouvelé leur appel à la création d'une stratégie macro-régionale atlantique.

La présidence espagnole du Conseil de l'Union européenne a proposé une résolution pour la création de cette macro-région, qui est à ce jour en attente d'approbation.

Le RTA s'inscrit dans l'appel de la Commission Arc Atlantique à la création d'une macro-région atlantique, à laquelle ce travail entend contribuer.

1.2 Objectifs de la contribution

Le Réseau Transnational Atlantique (RTA)³, en tant que réseau représentatif des socio-professionnels de l'Atlantique, souhaite contribuer au débat sur la création d'une macro-région atlantique, en exprimant sa position sur les propositions déjà existantes formulées par d'autres acteurs, en identifiant les conditions de succès et en apportant de nouvelles contributions de contenu et de gouvernance pour un modèle de coopération inclusif, et vertueux pour les territoires atlantiques si un tel outil devait être mis en place.

Dans le respect de l'identité de chaque territoire, cette étude a pour objectif d'identifier les défis communs à l'échelle de la façade atlantique, en recherchant des synergies qui pourraient être renforcées par une coordination entre les gouvernements et les institutions des territoires concernés. Les territoires concernés peuvent être municipaux, régionaux, étatiques ou supranationaux. Ce qui

¹ « Contribution au CES européen en faveur d'une macro-région atlantique » - Document préparé par le Réseau transnational atlantique (RTA).

² <https://cpmr-atlantic.org>

³ <https://rta-atn.org>

importe pour une macro-région, c'est l'espace qu'elle comprend, et non ses frontières naturelles ou physiques⁴.

En s'appuyant sur les travaux et études de la Commission Arc Atlantique, ainsi que sur les résultats de divers travaux sur les macro-régions, il s'agit ici de réfléchir à la définition de priorités et d'un modèle de gouvernance, susceptible de répondre aux attentes de la société civile organisée et de mieux coordonner l'action de l'Union européenne et des régions.

2. Vers une macro-région atlantique européenne

Pour le RTA, la création d'une macro-région atlantique ne peut se concevoir sans intégrer les conditions de réussite développées dans les parties suivantes, afin que cet outil soit pertinent et efficient.

2.1 Les bases de la création d'une macro-région atlantique

Il existe actuellement plusieurs cadres de coopération indépendants dans la région atlantique⁵ :

- Stratégie maritime atlantique (coopération transnationale entre les États et la Commission européenne),
- Commission Arc Atlantique (coopération politique entre les régions atlantiques, qui fait elle-même partie de la Conférence des régions périphériques maritimes),
- Programme INTERREG Espace Atlantique (instrument de financement européen dédié à la coopération),
- Réseau transnational atlantique (RTA) et autres réseaux de la société civile,
- Réseau européen des villes atlantiques (Atlantic Cities).

En 2022, le Comité économique et social européen a émis un avis sur "La mise en œuvre des stratégies macro-régionales de l'UE", dans lequel il souligne que les stratégies macro-régionales (MRE) jouent un rôle important dans la cohésion sociale, territoriale et économique des régions et contribuent à l'intégration européenne des pays voisins, basées sur une approche de gouvernance intersectorielle et multi-niveaux, dont la mise en œuvre implique la réduction des procédures bureaucratiques et complexes sans créer de nouvelle bureaucratie, la réduction de la distance entre l'UE et la gouvernance locale, ainsi que l'implication directe des représentants des États et des régions.

Pour le RTA, qui a pu l'exprimer dans ses précédents travaux, l'évolution de la stratégie atlantique vers une stratégie macro-régionale atlantique pourrait permettre d'améliorer la coordination entre ces différents cadres de coopération, d'améliorer la coordination entre les questions terrestres et maritimes, et de renforcer le poids politique de la stratégie en assurant une gouvernance à plusieurs niveaux.

Concernant le périmètre pertinent de cette stratégie macro-régionale atlantique, le RTA propose qu'il soit adossé au « Corridor Atlantique » et comprenne les pays et régions suivants :

- Espagne : régions faisant partie de l'arc atlantique baigné par la mer Cantabrique (Galice, Asturies, Cantabrie et Pays basque), ainsi que Navarre, Castille et Léon, Estrémadure et Andalousie ;
- Portugal (Nord, Centre, Lisbonne, Alentejo, Algarve) ;
- France (Nouvelle Aquitaine, Pays de la Loire, Normandie et Bretagne) ;
- Irlande (Assemblée régionale du Nord-Ouest) ;
- Royaume-Uni (Pays de Galles - aujourd'hui en dehors de l'UE) ;

⁴ Gonzáles Laxe, Fernando : "El lugar de las Macro-Regiones en el marco de la cooperación europea : presente y futuro" - Conférence d'été sur les stratégies macro-régionales : un nouveau cadre stratégique pour la coopération territoriale européenne - Santander, septembre 2023.

⁵ CESER de l'Atlantique, [Macro-région atlantique, une opportunité à saisir ?](#)

- Îles : Îles Canaries (Espagne), Açores et Madère (Portugal).

La diversité de ces territoires d'un point de vue géographique, culturel, économique, social ou politique doit être dépassée en recherchant des éléments communs permettant l'intégration, la cohésion, la coordination, la collaboration, le développement et la croissance conjointe, à travers la mise en œuvre d'une politique de gouvernance commune. Cela nécessitera un engagement politique, institutionnel et social, tant au niveau public que privé, dans tous les territoires.

Pour le RTA, les conditions sur lesquelles doit reposer le projet de création d'une macro-région sont les suivantes :

- Le projet et le plan stratégique devront être adaptés et attractifs pour susciter l'engagement volontaire et la participation active des acteurs. A cet égard, le risque de logique concurrentielle doit être neutralisé en adoptant une approche partenariale renforcée, en tenant compte des différences structurelles des acteurs et des barrières culturelles et linguistiques, qui peuvent affaiblir l'efficacité de l'action collective.
- L'un des principaux avantages des projets macro-régionaux est le sentiment de proximité et d'implication de la société civile et des partenaires locaux, pour lesquels l'Union européenne (ou leurs propres États) est parfois distante ou inaccessible pour transmettre leurs besoins et intérêts particuliers et spécifiques. En ce sens, les macro-régions constituent un canal intermédiaire entre le niveau local ou régional et le niveau national ou européen. Cela nécessite un important travail d'information et de formation aux différentes strates territoriales⁶.
- Les macro-régions sont des zones de coopération à plusieurs niveaux impliquant des administrations centrales et régionales de différents États membres, ce qui est une condition essentielle au succès et à la mise en œuvre des stratégies respectives.
- Un cadre macro-régional doit permettre d'aborder des défis qui dépassent le périmètre administratif des régions et nécessitent donc d'être traités de manière plus large et avec une vision globale. Il s'agit par exemple de la transition écologique, numérique et sociale dans la production et la commercialisation des produits, face aux dysfonctionnements brutalement révélés par la pandémie de COVID ou les guerres.
- Les sources d'information ne doivent pas être dispersées, il est donc conseillé de concentrer ou de canaliser toutes les informations les plus pertinentes à travers un point central, principalement par le biais de sites web et de réseaux sociaux. En ce sens, grâce à ce point central d'information et de communication, tout ce qui peut être pertinent ou urgent en rapport avec la macro-région doit être accessible de manière simple et directe.
- Les décisions et les mesures les plus appropriées ne peuvent être prises sans consulter les personnes auxquelles elles s'adressent. Il faut donc mettre en place des mécanismes de consultation et de concertation souples et transparents pour garantir le respect des engagements et l'inclusion des acteurs locaux dès les premières étapes.
- Toutes les actions à mener doivent impliquer les différentes couches générationnelles, en commençant par l'information, la formation et la consultation de la population jeune, en passant par nos aînés, puisque nous sommes tous destinataires des objectifs de la macro-région.

⁶ À cet égard, le Conseil économique et social européen prévoit d'échanger des fonctionnaires (à l'instar du programme universitaire Erasmus) et d'organiser des forums avec des représentants de la société civile et des partenaires sociaux de l'UE.

2.2 Défis et objectifs communs

Afin d'identifier quelles devraient être les priorités thématiques en cas de création d'une stratégie macro-régionale atlantique, le RTA a identifié les défis communs auxquels sont actuellement confrontés les territoires de la façade atlantique et qui pourraient bénéficier d'une coopération renforcée.

Les principaux défis économiques et sociaux sont liés aux sources d'énergie, aux communications, aux transports, au tourisme, à la pêche et à l'agriculture, ainsi qu'aux menaces environnementales telles que le changement climatique, la pénurie d'eau et la pollution marine.

Les régions atlantiques partagent également une différence significative entre les zones rurales et les grandes villes, où les problèmes, les objectifs et les mécanismes de mise en œuvre sont très différents, notamment en termes de durabilité environnementale (transition écologique), de transition numérique ou de portée des services publics.

Autre défi commun, le vieillissement de la population atlantique et la baisse des taux de natalité, ainsi que les flux migratoires, posent des défis aux systèmes de protection sociale.

Parmi les obstacles à surmonter, des stratégies doivent être entreprises pour éviter les barrières et les désavantages liés à la situation périphérique de la région atlantique par rapport à l'Europe. Si cette situation lui permet incontestablement d'être la porte d'entrée et de sortie du commerce international, elle présente aussi un certain risque d'attention insuffisante à ses intérêts, de perte de compétitivité, d'attractivité et de capacité à se forger un avenir prospère.

Enfin, la différence d'organisation politique et administrative des États et des régions est un autre obstacle à surmonter.

Dans tous les cas, un nouveau modèle d'éducation, de formation et de recherche est nécessaire.

Sur la base de ces défis partagés, le RTA a identifié de manière détaillée, mais non exhaustive, les projets communs qui pourraient bénéficier du renforcement de la coopération à l'échelle de l'Atlantique permis par une macro-région :

Dans le domaine des infrastructures et du transport

Inscrire dans les axes de travail de la macro-région atlantique les infrastructures et les transports pourrait permettre de faciliter les points suivants :

- L'investissement dans la création, le renouvellement et l'entretien des infrastructures routières, portuaires (y compris dans leur rôle de catalyseurs de l'économie bleue⁷), ferroviaires et fluviales, des plateformes logistiques, des industries, des centres de stockage et des environnements naturels et touristiques, dans toute la région atlantique ;
- La réalisation du réseau transeuropéen de transport (RTE-T) pour l'Arc Atlantique, en particulier dans les zones transfrontalières et dans le contexte des futures orientations du RTE- T et de la facilité Connecting Europe (2021-2027) ;

⁷ Avis du Comité européen des régions (mars 2021) : "Une nouvelle approche pour la stratégie maritime atlantique. Plan d'action atlantique 2.0".

"Les activités de l'économie bleue en tant que moteur du développement durable dans les zones côtières". Objectifs : les ports comme catalyseurs de l'écosystème régional de l'économie bleue ; les ports comme centres d'innovation pour intégrer de nouvelles solutions technologiques ; améliorer et adapter les activités des secteurs matures (pêche, transport maritime et logistique, etc.) ; développement durable ; promouvoir les activités des secteurs émergents à croissance bleue, en particulier les énergies renouvelables marines ; numériser les activités de l'économie bleue.

- Une meilleure gouvernance pour la planification et la mise en œuvre des sections transfrontalières du corridor atlantique reliant la péninsule ibérique à l'Europe du Nord ;
- L'établissement et le développement de connexions mer-terre-air et rail-fluvial-port pour structurer le système de transport le long des axes nord-sud et est-ouest. L'objectif est de connecter les personnes et les marchandises entre les ports, les aéroports, les routes, le rail et le fluvial. Cela comprend notamment la connexion multimodale du corridor atlantique avec d'autres corridors et l'élimination des goulets d'étranglement ;
- L'investissement dans de nouveaux modèles de développement et de gestion des ports (y compris leur rôle de plaque tournante de l'économie bleue) ;
- La promotion et l'investissement dans le développement complet des autoroutes de la mer du RTE-T reliant les îles au continent ;
- La création de liaisons entre les ports et les zones d'influence, tant pour faciliter la mobilité des personnes que l'entrée et la sortie de marchandises ;
- Le développement du réseau européen des ports verts ;
- Le déploiement du transport maritime à courte distance ;
- La contribution des transports maritimes, aériens et terrestres à la réduction de l'empreinte carbone, par l'équipement des flottes de transport (fret et passagers), de pêche et d'aquaculture de navires verts innovants ;
- Une cohérence des plans nationaux de transport avec les objectifs des réseaux transeuropéens d'énergie (RTE-E), qui sont des moteurs de la cohésion, du développement et de l'emploi dans les différentes régions ;
- Une interconnexion également en termes de numérisation, de production et d'utilisation des énergies renouvelables ;
- Le déploiement des réseaux et des services 5G pour permettre le développement rapide et sûr de communications, de technologies et de services intelligents, en particulier dans les secteurs des transports et de l'énergie⁸. Cela permettra d'étendre la couverture du haut débit aux zones rurales et isolées.

Dans le domaine de la santé

Les régions de la façade atlantique partagent également des enjeux communs dans le domaine de la santé. Le tournant qu'a représenté la pandémie de COVID doit nous amener à adopter des mesures de prévention sanitaire, à promouvoir des habitudes saines (alimentation, sport, gestion du stress, etc.) et à nous préparer à faire face à des cas de force majeure afin d'en minimiser les conséquences. Ainsi, les programmes de santé devraient accorder une attention particulière à la prévention des risques professionnels et à la sécurité au travail.

Le vieillissement de la population, qui est l'un des progrès de notre époque, ne doit pas nous inciter à baisser la garde en matière de soins et d'attention aux personnes âgées, sans en ignorer le coût.

Dans le domaine de l'industrie

La macro-région atlantique pourrait contribuer à développer un plan industriel vert et durable, s'inscrivant dans une approche écosystémique, accompagné d'une vision à long terme basée sur

⁸ Déclaration de la Commission Arc Atlantique, adoptée le 23 mai 2023 à Cardiff (Pays de Galles).

l'innovation et la compétitivité pour le développement des différents secteurs, y compris la planification de l'interaction terre-mer.

Dans les domaines de l'agriculture et de la pêche

Le secteur primaire joue un rôle important dans le maintien de l'activité économique et sociale sur la façade atlantique. Le cadre macro-régional pourrait permettre d'initier et de porter une réflexion commune pour entreprendre une transformation des instruments actuels de la Politique Agricole Commune (PAC), en incluant les Régions en tant qu'autorités de gestion. Une plus grande implication des Régions européennes dans la gouvernance et la mise en œuvre de la PAC est essentielle afin de développer des politiques et des mesures pour soutenir la transition du secteur, en tenant compte de la diversité régionale⁹.

Sans sacrifier les modèles traditionnels de l'agriculture et de la pêche, de nouveaux modèles durables d'exploitation, de gestion, de distribution et de commercialisation des produits doivent voir le jour.

Le cadre macro-régional pourrait également permettre de réfléchir et de porter en commun une refonte de la politique commune de la pêche, y compris la définition, la réglementation et la protection des aires marines protégées et le développement de modèles de pêche durable pour réduire les prises accessoires ou la surpêche.

Dans les domaines de l'eau, de l'énergie et de l'environnement

Les régions de la façade atlantique partagent des enjeux communs en termes de qualité, de quantité et de disponibilité de l'eau, depuis l'amont des bassins versants jusqu'à l'océan Atlantique. L'eau est un patrimoine commun et une ressource essentielle pour tous les habitants, pour toutes les activités économiques (agriculture, industrie, bâtiment, etc.), pour la santé et pour le milieu naturel. Or, la pression sur les ressources en eau va s'accroître du fait du changement climatique (augmentation de la consommation, augmentation des risques de sécheresse et d'inondation). Ce phénomène aura de nombreux impacts sur les usages domestiques, économiques, agricoles...

Des défis et atouts énergétiques communs, en particulier le déploiement de l'éolien en mer et de l'hydrogène vert, ont été identifiés comme des domaines de coopération potentiels pouvant fédérer les atouts de chaque territoire pour contribuer au développement d'une énergie décarbonée.

Enfin, de nombreux enjeux environnementaux sont également partagés à l'échelle de la façade atlantique.

Inclure ces priorités dans le projet de macro-région atlantique pourrait permettre de favoriser :

- L'adoption de mesures résilientes et conjointes pour éviter et atténuer les conséquences du changement climatique, y compris les conséquences de l'érosion côtière et de l'élévation du niveau de la mer ;
- La création d'un système d'indicateurs sur l'évolution et l'impact du changement climatique pour nous permettre de prendre des mesures préventives ou, le cas échéant, d'en atténuer les conséquences ;
- La gestion intégrée des zones côtières (GIZC) ;
- Le développement d'une chaîne de valeur de l'économie circulaire ;

⁹ Déclaration de la Commission Arc Atlantique, adoptée le 10 avril 2024, à Sines (Portugal) : « Vision et plan d'action pour un Arc Atlantique prospère à l'horizon 2030, en vue d'une macro-région atlantique »

- La décarbonation et l'utilisation de carburants alternatifs et de sources d'énergie propres, grâce à :
 - Une mise en réseau et la création d'une banque européenne de l'hydrogène ;
 - La réalisation du corridor atlantique de l'hydrogène intégré dans le corridor ii-West, y compris la connexion de la Vallée de la Seine aux Pyrénées Atlantiques d'ici 2030 ;
 - Le développement de l'énergie éolienne, houlomotrice et marémotrice en mer grâce à la RDI.
- Une gestion efficace de l'eau (quantitative et qualitative) et un contrôle des déchets marins (océan Atlantique) et intérieurs (bassins fluviaux), grâce à :
 - L'évaluation et la prévention des risques hydrogéologiques dans les zones côtières et les zones humides ;
 - L'identification et la protection des zones protégées, en mettant l'accent sur les côtes, les marais et les zones humides, ainsi que sur les forêts.

Dans les domaines de la culture, des traditions et du tourisme

Le tourisme durable doit être une source de développement local et d'emploi, dans le cadre de l'économie circulaire. La macro-région pourrait contribuer à développer un équilibre entre le tourisme maritime et côtier et le tourisme intérieur sur toute la façade atlantique, encourageant leur durabilité et leur complémentarité, ainsi que la promotion de la richesse culturelle, des traditions locales et de la gastronomie, tout en assurant la protection du patrimoine naturel et culturel.

Sans porter atteinte à l'identité sociale et culturelle de chaque population et de leurs territoires respectifs, il convient de promouvoir l'attractivité globale de la région atlantique en tant que creuset historique, patrimonial et culturel.

Si les zones côtières et intérieures qui composent la macro-région ont une vocation résidentielle attrayante en raison de leur situation, de leur climat, de leurs richesses naturelles et de leur gastronomie, cela ne doit pas occulter la nécessité de développer et d'innover en matière de tourisme durable, compatible avec d'autres facettes telles que le tourisme de nature, le tourisme sportif ou le tourisme culturel, et d'analyser les conséquences du tourisme dans les grandes villes.

La stratégie pour la macro-région atlantique ne peut ignorer la modernisation du secteur du tourisme en tant que domaine de spécialisation intelligente.

Dans les domaines de l'éducation, de la formation et de la recherche

La macro-région atlantique pourrait contribuer à répondre aux défis dans les domaines de l'éducation, de la formation et de la recherche, par les actions suivantes :

- Soutenir le développement de réseaux universitaires et de programmes de formation et de recherche de la plus haute qualité et excellence ;
- Favoriser la coopération entre le secteur de l'éducation, les centres de recherche, les clusters et les industries pour créer un écosystème atlantique de spécialisation intelligente orienté vers la transition verte ;
- Développer des formations professionnelles et des spécialisations permettant de répondre aux besoins réels en matière d'emploi à tous les niveaux ;
- Favoriser l'émergence de nouvelles activités et la modification ou la modernisation de structures existantes nécessitent de nouveaux emplois et de nouvelles compétences pour les travailleuses et les travailleurs ;

- Développer des alternatives à l'emploi temporaire ou saisonnier dans certains secteurs, tels que le tourisme, la pêche ou l'agriculture.

De plus, la connaissance des structures territoriales et du fonctionnement de nos institutions doit commencer dès l'école primaire, afin que nos jeunes aient connaissance de la macro-région dont ils peuvent faire partie.

Concernant les financements

En termes de financement, il est nécessaire de coordonner les canaux et les mécanismes existants et émergents aux différents niveaux institutionnels et territoriaux, en essayant d'atteindre la plus grande efficacité possible des ressources.

2.3 Priorités thématiques

Sur la base des défis communs identifiés ci-dessus, le RTA appelle à une priorisation de ce qui serait important et/ou urgent, en fonction de la plus grande valeur ajoutée qu'il apporte à l'approche macro-régionale, et en tenant compte de la déclaration de Cardiff de la CAA10 :

1. Une économie atlantique innovante, équitable et durable, y compris le renforcement des compétences et de la formation dans les principaux secteurs de spécialisation intelligente.
2. Un espace atlantique interconnecté ;
3. Un espace atlantique résilient face au changement climatique ;
4. Cohésion sociale et culturelle dans l'espace atlantique ;
5. Améliorer la gouvernance et la coopération dans l'espace atlantique.

Ces priorités intègreraient les piliers existants de la Stratégie Maritime Atlantique. Parmi tous les défis identifiés, il est clair que l'urgence climatique, la décarbonation et la connectivité (dans les domaines du transport, de l'énergie et de la numérisation) peuvent constituer des fils conducteurs stratégiques pour mobiliser toutes les opportunités de collaboration et de coopération.

2.4 Modèle de gouvernance

Parmi les conditions nécessaires à la création d'une macro-région atlantique, le RTA identifie plusieurs points importants liés à la gouvernance :

- La macro-région atlantique doit reposer sur une stratégie de complémentarité et de convergence, et non de concurrence entre les institutions, la société civile et les territoires qui la composent ;
- La gouvernance doit également reposer sur le développement de processus décisionnels unifiés ;
- Participation directe et entière des régions à tous les organes de gouvernance de la future macro-région ;
- Le modèle de gouvernance doit promouvoir un équilibre entre les zones les plus développées et celles qui ont le plus besoin de développement, afin d'éviter les asymétries et les inégalités ;
- L'implication des acteurs socio-économiques atlantiques dans le fonctionnement quotidien de la macro-région, afin qu'ils adhèrent aux priorités fixées et contribuent à leur mise en œuvre. La construction d'une stratégie macro-régionale atlantique doit intégrer la place de la société civile organisée dans la gouvernance multi-niveaux et, en particulier, la place des CES et des

¹⁰ Déclaration de la Commission Arc Atlantique, adoptée le 23 mai 2023 à Cardiff (Pays de Galles), qui complète les priorités thématiques contenues dans le document « Contribution au CES Européen, pour une macro-région atlantique », du RTA, en 2012.

CESER. Au niveau atlantique, les acteurs de la société civile organisée sont déjà partiellement structurés, tant au niveau français avec les CESER atlantiques qu'au niveau transnational au sein du RTA ;

- Capitaliser sur l'expérience accumulée par la Commission Arc Atlantique au cours de ses 35 années d'existence.

Sur la base de ces propositions, en cas de création de la macro-région atlantique, le RTA soutient ainsi le modèle de gouvernance multi-niveaux proposé par l'Assemblée générale de la Commission Arc Atlantique dans la Déclaration politique de Sines, à l'instar de la macro-région alpine, basé sur les instances suivantes :

- Présidence : la possibilité qu'elle soit exercée, sur une base rotative, à la fois par les États et par les régions atlantiques.
- Comité de pilotage : impliquant les différentes administrations concernées.
- Assemblée générale : elle devrait réunir des représentants de haut niveau des États et régions participants, de la Commission européenne et de toutes les parties prenantes, telles que les réseaux de la société civile atlantique.
- Implication des acteurs : les réseaux et forums d'acteurs atlantiques existants - le Forum du Corridor Atlantique, le réseau des Chambres de Commerce de l'Arc Atlantique, le réseau des Chambres d'Agriculture de l'Arc Atlantique - AC3A, le Réseau Transnational Atlantique - RTA, le Réseau des Villes Atlantiques - ou nouvellement créés (tels que les universités ou les clusters) devraient être impliqués dans la gouvernance.
- Règlement intérieur : soutenir la participation des parties prenantes et des organisations de la société civile aux différents organes de gouvernance, afin qu'elles puissent exprimer leur avis sur l'orientation future de la stratégie macro-régionale, décider des domaines de coopération à aborder et nommer des coordinateurs pour les priorités et les projets phares.
- Secrétariat technique : secrétariat permanent chargé de conseiller et d'accompagner les parties prenantes dans la définition de nouveaux partenariats, d'assurer la mise en œuvre des priorités et de contribuer au développement de projets phares.
- Observatoire : il est proposé de créer un observatoire atlantique chargé de rassembler les connaissances et de suivre les tendances socio-économiques affectant l'espace atlantique. Il conseillerait l'Assemblée générale et pourrait être soutenu par l'ORATE (Observatoire en Réseau de l'Aménagement du Territoire Européen).

3. Conclusion et conditions de réussite

Le RTA soutient le projet d'aller vers une plus grande coordination stratégique et un renforcement de la coopération des acteurs régionaux sur la façade atlantique européenne. Dans ce sens, l'évolution de la stratégie atlantique vers une stratégie macro-régionale atlantique serait souhaitable si elle permettait d'améliorer la coordination entre ces différents cadres de coopérations, de mieux appréhender le lien entre les défis terrestres et maritimes, et de renforcer le poids politique de la façade atlantique en assurant une gouvernance à plusieurs niveaux.

Néanmoins, pour pouvoir apporter des bénéfices aux régions atlantiques, la stratégie macro-régionale atlantique pourrait et devrait répondre à certaines conditions :

1. La définition d'un programme d'action soutenant un projet global, et coconstruit avec l'ensemble des acteurs politiques (multi-niveaux) et la société civile, qui renforce la cohésion sociale et l'équité dans tous les territoires ;
2. Le développement d'une culture du risque commune pour anticiper et préparer l'avenir de nos territoires et celui des générations ;
3. Coordonner et s'appuyer sur ce qui existe déjà pour assurer l'articulation entre les différents domaines de coopération, notamment avec la stratégie maritime atlantique ;
4. Neutraliser le risque de logique concurrentielle en adoptant une approche de coopération renforcée ;
5. Une ouverture géostratégique de la macro-région atlantique :
 - a. Démontrer que les problématiques identifiées dans les territoires de la macro-région atlantique constituent des défis européens pour la coopération transnationale ;
 - b. Encourager la recherche de solutions par la coopération interrégionale et transnationale pour servir les intérêts des régions atlantiques, y compris leurs régions maritimes ultrapériphériques ;
 - c. Considérer l'espace atlantique comme une interface entre l'Europe et le reste du monde et développer un espace de coopération transatlantique ouvert aux acteurs de tous niveaux ;
 - d. Inclure les régions non communautaires dans cet espace de coopération macro-régionale, en accordant une attention particulière aux territoires qui composent le Royaume-Uni ;
6. Une gouvernance appropriée pour garantir une approche territorialisée de la stratégie, ainsi que l'implication des parties prenantes :
 - a. Assurer la gestion exécutive de la stratégie en impliquant les États membres et les régions ;
 - b. Inclure et mobiliser la société civile, avec une place particulière pour les jeunes, depuis les premières étapes de la réflexion jusqu'à la mise en œuvre opérationnelle du projet ;
 - c. Confier la gestion des actions opérationnelles de mise en œuvre de la stratégie aux organisations de la société civile ;
 - d. Créer les conditions d'un "dialogue structuré" avec les organisations de la société civile, y compris les CESER, les CES et les structures similaires dans d'autres pays ;
 - e. Mettre en place une gouvernance à plusieurs niveaux pour garantir une approche territorialisée de la stratégie et le soutien des parties prenantes, y compris la société civile.

Le RTA fixe également les conditions de réussite de la stratégie macro-régionale atlantique :

- Une volonté politique collective et affirmée, porteuse d'une vision stratégique qui fait sens pour les territoires atlantiques et leurs populations ;

- Un engagement de la Commission européenne à doter cet outil de coopération de capacités opérationnelles et à en assurer sa pérennité et sa transférabilité ;
- Accepter une mise en œuvre à long terme d'une stratégie macro-régionale ;
- Tenir compte des différences structurelles entre les acteurs et des barrières culturelles et linguistiques qui peuvent affaiblir l'efficacité de l'action collective ;
- Mieux mobiliser les fonds disponibles et les rendre plus efficaces afin de réaliser davantage de projets pour atteindre les objectifs de la stratégie ;
- Accepter l'investissement à long terme (humain, financier, etc.) nécessaire pour faire avancer le projet, avec une approche pluridisciplinaire ;
- Développer des outils d'échange pour assurer un suivi et initier une démarche prospective au niveau atlantique ;
- S'inspirer de l'expérience des espaces de coopération existants en termes de méthodes, d'outils, de pratiques, de réussites, tout en évitant les échecs vécus ;
- Innover pour surmonter les obstacles à la coopération ;
- Définir les outils nécessaires pour évaluer l'impact socio-économique et environnemental de la participation au projet macro-régional, dans un souci d'efficience ;
- Adopter une démarche de responsabilité sociale et environnementale.

ANNEXES
Présentation des macro-régions existantes

Macro-région	Création	États	Objectifs clés	Actions	Problèmes
Mer Baltique EUSBSR	2009	8 EU / 4	Croissance durable et intelligente	- Plan d'action du RSUE - Centre de stratégie pour la mer Baltique (BSP)	
Bassin du Danube EUSDR	2010	9 EU / 5	- Connecter la région. - Protection de l'environnement - Promouvoir la prospérité - Renforcer la région	- Stratégie de l'EUSDR - Pacte vert européen - Participation des jeunes - Renforcer la coopération	- Manque de ressources financières - Peu d'engagement politique - Les pays sont confrontés à des défis mondiaux plus vastes : la reprise après une pandémie, le changement climatique et la transition numérique.
Région de l'Adriatique et de la mer Ionienne EUSAIR	2014	4 EU / 6	- Croissance bleue - Connecter la région - Qualité de l'environnement - Tourisme durable	- Projet EUSAIR Facility Point : Soutien opérationnel à la coordination et à la mise en œuvre - Soutien à la gouvernance - Conseil de la jeunesse	- Stratégie surdimensionnée - Une géographie très complexe et diversifiée
Alpes AUSALP	2015	5 EU / 2	- Croissance économique et innovation - Mobilité - Connectivité - Politique transversale de gouvernance	- Il est bien structuré et a une longue tradition grâce à la Convention alpine et à d'autres initiatives.	- Certains pays (Allemagne, Italie, Autriche et Slovaquie) participent à d'autres stratégies macro-régionales, ce qui peut entraîner des chevauchements qu'ils tentent de transformer en complémentarités.

SOURCE : Rapport de la Commission ECO/609 au Parlement européen, au Conseil, au Conseil économique et social européen et au Comité des régions sur la mise en œuvre des stratégies macrorégionales de l'UE [COM(2022) 705 final].

Exemple de la gouvernance mise en place pour la Stratégie macro-régionale alpine

Dans la gouvernance de la Stratégie macro-régionale alpine, les États et régions alpins sont impliqués sur un pied d'égalité. En particulier :

- La présidence de la macro-région alpine est assurée à tour de rôle par les États et les autorités régionales ;
- Les États et les régions sont membres à part entière du conseil de direction qui coordonne et surveille la mise en œuvre de la stratégie ;
- Les neuf groupes d'action, chargés de la mise en œuvre des plans d'action, rassemblent des représentants des États et des régions ainsi que des acteurs socio-économiques, qui se partagent la responsabilité des différents domaines thématiques ;
- Il dispose d'un secrétariat technique - hébergé par la Région Sud-PACA - et reçoit un financement du programme INTERREG Espace alpin. Sa mission est de soutenir et d'assister les différents opérateurs dans la mise en œuvre de la stratégie.

Source : Gouvernement basque - MEMO sur la macro-région atlantique Gouvernement basque

Cette étude s'est déroulée sous la présidence de **Javier Muñecas Herreras** (CES du Pays Basque)
Les rapporteurs de l'étude sont **Paul Cloutour** (CESER Pays de la Loire) et **Francisco Rubio Sánchez**
(CES Estrémadure).

Présidence du RTA : **Patrick Caré** (CESER Bretagne).

Le document a été approuvé à l'unanimité au Comité d'Orientations de Salamanque des 30 et 31
janvier 2025.

Contacts :

Présidence du RTA : CESER de Bretagne (FR), presidence.ceser@ceser.bretagne.bzh

Présidence du groupe de travail du RTA : CES du Pays Basque (ESP), presidencia@cesegab.com

Le Réseau Transnational Atlantique (RTA) a été constitué en 2003 en tant que plateforme de coopération de la société civile de l'espace atlantique. Le réseau regroupe actuellement les organisations représentantes des socioprofessionnels de France, d'Espagne et du Portugal (CESER de Bretagne, Pays de la Loire, Centre-Val de Loire, Nouvelle-Aquitaine, Normandie ; CES du Pays basque, Galice, Canaries, Andalousie, Estrémadure, Castille-et-Léon ; Forum Oceano) intéressées par les enjeux spécifiques au développement de la façade atlantique européenne.

Pour en savoir plus : <http://rta-atn.org>



Contribution of the Atlantic Transnational Network to the Atlantic Macro-Region project

January 2025

Table of contents

1. Introduction	2
1.1 Context	2
1.2 Objectives of the contribution.....	2
2. Towards the creation of an Atlantic Macro-Region	3
2.1 Key elements for the creation of an Atlantic Macro-Region	3
2.2 Common challenges and objectives	4
2.3 Thematic priorities	8
2.4 Governance Model	9
3. Conclusion and conditions for success	10

1. Introduction

1.1 Context

The Atlantic Arc is a transnational geopolitical area facing common economic, social, and environmental challenges and is increasingly becoming a periphery of the EU. This peripheral status of the Atlantic region, due to its location in the west of the European Union, presents a risk. However, paradoxically, it also constitutes an undeniable advantage as a gateway to the Atlantic (United Kingdom, Ireland, America) and Africa, which must be strategically reinforced. The geographical position of the territories bordering the Atlantic should not lead to political, social, and economic marginalization. To avoid such marginalization, the geographical position of the Atlantic seaboard must be promoted as a geopolitical strength and a development opportunity at all levels¹.

Since 2010, European regional stakeholders of the Atlantic Arc have expressed their willingness to enhance the coordination of their strategies and strengthen cooperation, a goal supported by the Atlantic Transnational Network (ATN). These regions propose to implement this cooperation through the creation of a European macro-regional strategy.

A macro-regional strategy of the EU is a political framework that enables countries and regions within a specific geographical area to address and resolve shared challenges or better leverage their common potential. These countries can benefit from cooperation without adding an extra administrative layer, allowing them to tackle common and shared challenges. Currently, there are four macro-regional strategies in Europe: the Strategy for the Baltic Sea Region, the Strategy for the Danube Basin, the Strategy for the Alpine Region, and the Strategy for the Adriatic and Ionian Region.

In May 2023, the Atlantic Arc Commission², the political representation body of Atlantic regions at the European level, adopted a political declaration in Cardiff, in which its members renewed their call for the creation of an Atlantic macro-regional strategy.

The Spanish Presidency of the Council of the European Union proposed a resolution for the establishment of this macro-region, which is currently awaiting approval.

The ATN aligns itself with the Atlantic Arc Commission's call for the creation of an Atlantic macro-region, to which this work seeks to contribute.

1.2 Objectives of the contribution

The Atlantic Transnational Network (ATN)³, as a representative network of socio-professional stakeholders in the Atlantic area, aims to contribute to the debate on the creation of an Atlantic macro-region. It seeks to express its position on existing proposals put forward by other actors, identify key success factors, and provide new contributions in terms of content and governance. The goal is to establish an inclusive and effective cooperation model that benefits Atlantic territories if such a framework were to be implemented.

Respecting the identity of each territory, this study aims to identify common challenges across the Atlantic seaboard while exploring synergies that could be strengthened through coordination between governments and institutions at different levels. The territories involved may be municipal, regional,

¹ "Contribution to the EESC in favor of an Atlantic Macro-Region" – Document prepared by the Atlantic Transnational Network (ATN)

² <https://cpmr-atlantic.org>

³ <https://rta-atn.org>

national, or supranational. What matters for a macro-region is the scope of its cooperation, rather than its natural or physical boundaries⁴.

Building on the work and studies of the Atlantic Arc Commission, as well as various macro-regional research initiatives, this contribution seeks to define key priorities and a governance model that meets the expectations of organized civil society while improving the coordination of actions between the European Union and its regions.

2. Towards the creation of an Atlantic Macro-Region

For the ATN, the creation of an Atlantic macro-region cannot be conceived without integrating the success conditions outlined in the following sections, in order to ensure that this tool is relevant and efficient.

2.1 Key elements for the creation of an Atlantic Macro-Region

Currently, several independent cooperation frameworks exist in the Atlantic region⁵:

- Atlantic Maritime Strategy (transnational cooperation between states and the European Commission),
- Atlantic Arc Commission (political cooperation among Atlantic regions, part of the Conference of Peripheral Maritime Regions),
- INTERREG Atlantic Area Program (European funding instrument dedicated to cooperation),
- Atlantic Transnational Network (ATN) and other civil society networks,
- European Network of Atlantic Cities (Atlantic Cities).

In 2022, the European Economic and Social Committee issued an opinion on "The Implementation of EU Macro-Regional Strategies," highlighting that macro-regional strategies (MRS) play a key role in social, territorial, and economic cohesion and contribute to the European integration of neighboring countries. These strategies are based on an intersectoral and multi-level governance approach, with implementation involving the reduction of bureaucratic procedures without creating new bureaucracy, minimizing the distance between the EU and local governance, and ensuring direct involvement of representatives from states and regions.

For the ATN, as expressed in its previous work, the evolution of the Atlantic Strategy towards an Atlantic macro-regional strategy could improve coordination between these different cooperation frameworks, enhance coordination between land and maritime issues, and strengthen the political weight of the strategy through multi-level governance.

Regarding the relevant scope of this Atlantic macro-regional strategy, the ATN proposes that it be aligned with the "Atlantic Corridor" and include the following countries and regions:

- Spain: regions along the Atlantic Arc washed by the Cantabrian Sea (Galicia, Asturias, Cantabria, and the Basque Country), as well as Navarre, Castile and León, Extremadura, and Andalusia,
- Portugal: North, Centre, Lisbon, Alentejo, Algarve,
- France: Nouvelle Aquitaine, Pays de la Loire, Normandy, and Brittany,
- Ireland: North-West Regional Assembly,
- United Kingdom: Wales (currently outside the EU),
- Islands: Canary Islands (Spain), Azores and Madeira (Portugal).

⁴ Gonzáles Laxe, Fernando: "El lugar de las Macro-regiones en el marco de la cooperación europea: presente y futuro" - Summer Course Conference on Macro-Regional Strategies: A New Strategic Framework for European Territorial Cooperation – Santander, September 2023.

⁵ CESER de l'Atlantique, Atlantic Macro-Region, an opportunity to seize?

The diversity of these territories in terms of geography, culture, economy, society, and politics must be overcome by seeking common elements that allow for integration, cohesion, coordination, collaboration, development, and joint growth through the implementation of a common governance policy. This will require political, institutional, and social commitment, both public and private, across all territories.

For the ATN, the conditions that must underpin the project for the creation of a macro-region are as follows:

- The project and strategic plan must be tailored and attractive to encourage voluntary engagement and active participation from stakeholders. In this regard, the risk of competitive logic must be neutralized by adopting a strengthened partnership approach, taking into account the structural differences of the actors and the cultural and linguistic barriers that may weaken the effectiveness of collective action.
- One of the main advantages of macro-regional projects is the sense of proximity and involvement of civil society and local partners, for whom the European Union (or their own states) may sometimes seem distant or inaccessible to convey their specific needs and interests. In this sense, macro-regions serve as an intermediary channel between the local or regional level and the national or European level. This requires significant efforts in information dissemination and training at various territorial levels.
- Macro-regions are multi-level cooperation areas involving central and regional administrations from different member states, which is a crucial condition for the success and implementation of the respective strategies.
- A macro-regional framework must address challenges that go beyond the administrative boundaries of regions and thus need to be addressed more broadly and with a global vision. This includes the ecological, digital, and social transitions in the production and marketing of products, in response to dysfunctions suddenly revealed by the COVID pandemic or wars.
- Information sources should not be dispersed; it is therefore advisable to centralize or channel all the most relevant information through a central point, mainly via websites and social media. In this way, thanks to this central information and communication point, everything relevant or urgent related to the macro-region should be easily and directly accessible.
- The most appropriate decisions and measures cannot be taken without consulting those they concern. Therefore, flexible and transparent consultation mechanisms must be established to ensure the respect of commitments and the inclusion of local actors from the earliest stages.
- All actions to be undertaken must involve different generational layers, starting with the information, training, and consultation of the youth population, and extending to our elders, as we are all stakeholders in the objectives of the macro-region⁶.

2.2 Common challenges and objectives

To identify the thematic priorities for the creation of an Atlantic macro-region strategy, the ATN has highlighted the common challenges currently faced by the territories along the Atlantic coast, which could benefit from enhanced cooperation.

⁶ In this regard, the European Economic and Social Committee plans to exchange officials (similar to the Erasmus university program) and organize forums with representatives from civil society and social partners within the EU.

The main economic and social challenges are related to energy sources, communications, transportation, tourism, fisheries, agriculture, and environmental threats such as climate change, water scarcity, and marine pollution.

Atlantic regions also share significant differences between rural areas and large cities, where the issues, goals, and implementation mechanisms are very different, particularly in terms of environmental sustainability (ecological transition), digital transition, and the scope of public services.

Another common challenge is the aging population and declining birth rates, as well as migration flows, which put pressure on social protection systems.

Among the obstacles to overcome, strategies must be developed to address the barriers and disadvantages posed by the peripheral position of the Atlantic region in relation to Europe. While this location undeniably positions it as the entry and exit point for international trade, it also carries the risk of insufficient attention to its interests, loss of competitiveness, attractiveness, and the capacity to secure a prosperous future.

Finally, the differing political and administrative organization of states and regions is another hurdle to address.

In all cases, a new model for education, training, and research is necessary.

Based on these shared challenges, the ATN has identified, in a detailed but non-exhaustive manner, common projects that could benefit from enhanced cooperation on the Atlantic scale facilitated by a macro-region:

In the field of infrastructure and transport

Including infrastructure and transport within the working framework of the Atlantic macro-region could help facilitate the following:

- Investment in the creation, renewal, and maintenance of road, port (including their role as catalysts for the blue economy⁷), rail, and inland waterway infrastructure, as well as logistics platforms, industries, storage centers, and natural and tourist environments across the entire Atlantic region.
- Achieving the Trans-European Transport Network (TEN-T) for the Atlantic Arc, particularly in cross-border areas and in line with future directions of the TEN-T and the Connecting Europe Facility (2021-2027).
- Improved governance for planning and implementing cross-border sections of the Atlantic corridor linking the Iberian Peninsula to Northern Europe.
- Establishing and developing sea-land-air and rail-inland waterway-port connections to structure the transport system along north-south and east-west axes. The goal is to connect people and goods between ports, airports, roads, rail, and inland waterways. This includes the multimodal connection of the Atlantic corridor with other corridors and eliminating bottlenecks.
- Investment in new port development and management models (including their role as hubs for the blue economy).

⁷ Opinion of the European Committee of the Regions (March 2021): "A New Approach for the Atlantic Maritime Strategy. Atlantic Action Plan 2.0."

- Promotion and investment in the complete development of the TEN-T sea motorways connecting islands to the mainland.
- Creating links between ports and surrounding areas to facilitate mobility for people and the movement of goods.
- Developing the European green ports network.
- Deploying short-sea shipping.
- Contributing to reducing the carbon footprint through the upgrading of transport (freight and passenger), fishing, and aquaculture fleets with innovative green ships.
- Ensuring alignment of national transport plans with the objectives of the Trans-European Networks for Energy (TEN-E), which are drivers of cohesion, development, and employment in different regions.
- Interconnecting in terms of digitization, production, and use of renewable energy.
- Deploying 5G networks and services to enable the rapid and secure development of communications, technologies, and smart services, especially in transport and energy sectors⁸. This will extend broadband coverage to rural and isolated areas.

In the field of health

The regions of the Atlantic coast also share common issues in the health sector. The turning point represented by the COVID pandemic must drive us to adopt health prevention measures, promote healthy habits (nutrition, sports, stress management, etc.), and prepare to face emergencies in order to minimize their consequences. Health programs should focus particularly on the prevention of occupational risks and workplace safety.

The aging population, one of the advancements of our time, should not lead us to neglect care and attention for the elderly, without ignoring the costs involved.

In the field of industry

The Atlantic macro-region could contribute to developing a green and sustainable industrial plan, fitting within an ecosystemic approach, accompanied by a long-term vision focused on innovation and competitiveness for the development of various sectors, including planning for land-sea interactions.

In the fields of agriculture and fisheries

The primary sector plays an important role in maintaining economic and social activity along the Atlantic coast. The macro-regional framework could initiate and carry forward a collective reflection on transforming current instruments of the Common Agricultural Policy (CAP), involving regions as managing authorities. A greater involvement of European regions in the governance and implementation of CAP is essential to develop policies and measures that support the sector's transition, considering regional diversity⁹.

Without abandoning traditional models of agriculture and fisheries, new sustainable models for exploitation, management, distribution, and marketing of products must emerge.

⁸ Declaration of the Atlantic Arc Commission, adopted on May 23, 2023, in Cardiff (Wales).

⁹ Declaration of the Atlantic Arc Commission, adopted on April 10, 2024, in Sines (Portugal): "Vision and Action Plan for a Prosperous Atlantic Arc by 2030, Towards an Atlantic Macro-Region".

The macro-regional framework could also provide an opportunity to rethink and collectively address the common fisheries policy, including the definition, regulation, and protection of marine protected areas and the development of sustainable fishing models to reduce bycatch and overfishing.

In the fields of water, energy and environment

The regions of the Atlantic coast face common challenges in terms of water quality, quantity, and availability, from upstream catchments to the Atlantic Ocean. Water is a shared heritage and an essential resource for all inhabitants, economic activities (agriculture, industry, construction, etc.), health, and the natural environment. However, the pressure on water resources will increase due to climate change (increased consumption, increased risks of drought and flooding). This will have numerous impacts on domestic, economic, and agricultural uses.

Common energy challenges and strengths, particularly offshore wind and green hydrogen deployment, have been identified as potential areas for cooperation that could leverage each territory's strengths to contribute to the development of decarbonized energy.

Finally, many environmental issues are also shared across the Atlantic coast. Incorporating these priorities into the Atlantic macro-region project could help foster:

- The adoption of resilient, joint measures to prevent and mitigate the effects of climate change, including coastal erosion and sea-level rise.
- The creation of an indicator system to track climate change impacts, enabling preventative actions or, where necessary, mitigating consequences.
- Integrated coastal zone management (ICZM).
- Development of a circular economy value chain.
- Decarbonization and the use of alternative fuels and clean energy sources through:
 - Networking and the creation of a European hydrogen bank.
 - Developing the Atlantic hydrogen corridor integrated within the ii-West corridor, including linking the Seine Valley to the Atlantic Pyrenees by 2030.
 - Expanding offshore wind, wave, and tidal energy through R&D.
- Efficient water management (both quantitative and qualitative) and control of marine (Atlantic Ocean) and inland (river basins) waste through:
 - Evaluation and prevention of hydrogeological risks in coastal and wetland areas.
 - Identification and protection of protected areas, focusing on coasts, marshes, wetlands, and forests.

In the fields of culture, traditions, and tourism

Sustainable tourism must be a source of local development and employment within the circular economy framework. The macro-region could help balance maritime, coastal, and inland tourism across the Atlantic coast, encouraging sustainability and complementarity, as well as promoting cultural richness, local traditions, and gastronomy while ensuring the protection of natural and cultural heritage.

Without compromising the social and cultural identity of each population and their respective territories, global attractiveness should be promoted for the Atlantic region as a historical, heritage, and cultural melting pot.

While the coastal and inland areas that make up the macro-region offer attractive residential opportunities due to their location, climate, natural resources, and gastronomy, there is a need to develop and innovate in sustainable tourism. This tourism must align with other aspects, such as nature tourism, sports tourism, or cultural tourism, and analyse the impact of tourism in large cities.

The strategy for the Atlantic macro-region cannot overlook the modernization of the tourism sector as an area of smart specialization.

In the fields of education, training and research

The Atlantic macro-region could contribute to addressing challenges in education, training, and research through the following actions:

- Support the development of high-quality university networks and training and research programs.
- Promote cooperation between the education sector, research centers, clusters, and industries to create an Atlantic ecosystem of smart specialization focused on green transition.
- Develop professional training and specialization to meet real employment needs at all levels.
- Foster the emergence of new activities and the modification or modernization of existing structures, which require new jobs and skills for workers.
- Develop alternatives to temporary or seasonal employment in certain sectors, such as tourism, fisheries, or agriculture.

Moreover, knowledge of territorial structures and the functioning of our institutions should begin in primary school so that our youth are aware of the macro-region they may be part of.

Concerning financing

In terms of financing, it is necessary to coordinate existing and emerging channels and mechanisms at various institutional and territorial levels, striving for the greatest possible efficiency of resources.

2.3 Thematic priorities

Based on the common challenges identified above, the ATN calls for the prioritization of key actions, considering their added value to the macro-regional approach, and in line with the Cardiff Declaration of the Atlantic Arc Commission¹⁰:

1. An innovative, fair, and sustainable Atlantic economy, including strengthening skills and training in key sectors of smart specialization.
2. An interconnected Atlantic space.
3. A climate-resilient Atlantic space.
4. Social and cultural cohesion in the Atlantic space.
5. Enhancing governance and cooperation within the Atlantic space.

These priorities would integrate the existing pillars of the Atlantic Maritime Strategy. Among all the identified challenges, it is clear that climate urgency, decarbonization, and connectivity (in the fields of transport, energy, and digitalization) can serve as strategic threads to mobilize all opportunities for collaboration and cooperation.

¹⁰ Declaration of the Atlantic Arc Commission, adopted on May 23, 2023, in Cardiff (Wales), complementing the thematic priorities outlined in the document "Contribution to the European Economic and Social Committee, for an Atlantic Macro-Region" by the ATN in 2012.

2.4 Governance Model

Among the necessary conditions for the creation of an Atlantic macro-region, the ATN identifies several important points related to governance:

- The Atlantic macro-region must be based on a strategy of complementarity and convergence, rather than competition between institutions, civil society, and the territories that make it up.
- Governance must also rely on the development of unified decision-making processes.
- Full and direct participation of regions in all governance bodies of the future macro-region.
- The governance model should promote a balance between the most developed areas and those that need the most development to avoid asymmetries and inequalities.
- Involvement of Atlantic socio-economic actors in the daily functioning of the macro-region to ensure they align with the priorities set and contribute to their implementation. Building an Atlantic macro-regional strategy must integrate the role of organized civil society within multi-level governance, particularly the role of CES and CESER. At the Atlantic level, organized civil society actors are already partially structured, both at the French level through the association “les CESER de l’Atlantique” and at the transnational level within the ATN.
- Capitalizing on the experience accumulated by the Atlantic Arc Commission during its 35 years of existence.

Based on these proposals, in the event of the creation of the Atlantic macro-region, the ATN supports the multi-level governance model proposed by the General Assembly of the Atlantic Arc Commission in the Sines Political Declaration, similar to the Alpine macro-region, based on the following bodies:

- Presidency: possibility held on a rotating basis, by both the states and the Atlantic regions.
- Steering Committee: Involving the various relevant administrations.
- General Assembly: It should bring together high-level representatives from the participating states and regions, the European Commission, and all stakeholders, such as Atlantic civil society networks.
- Stakeholder Involvement: Existing Atlantic actor networks and forums - the Atlantic Corridor Forum, the network of Chambers of Commerce of the Atlantic Arc, the network of Agricultural Chambers of the Atlantic Arc (AC3A), the Atlantic Transnational Network (ATN), the Atlantic Cities Network, or newly created ones (such as universities or clusters) - should be involved in governance.
- Rules of Procedure: Support the participation of stakeholders and civil society organizations in the various governance bodies so that they can express their views on the future direction of the macro-regional strategy, decide on areas of cooperation to address, and appoint coordinators for priorities and flagship projects.
- Technical Secretariat: A permanent secretariat responsible for advising and supporting stakeholders in defining new partnerships, ensuring the implementation of priorities, and contributing to the development of flagship projects.
- Observatory: It is proposed to create an Atlantic Observatory tasked with gathering knowledge and monitoring socio-economic trends affecting the Atlantic area. It would advise the General Assembly and could be supported by the ORATE (Observatory for European Territorial Development Network).

3. Conclusion and conditions for success

ATN supports the project aimed at enhancing strategic coordination and strengthening cooperation among regional actors on the European Atlantic area. In this regard, the evolution of the Atlantic strategy towards an Atlantic macro-region would be desirable if it enables improved coordination between the various cooperation frameworks, better understanding of the link between land and maritime challenges, and increased political influence of the Atlantic seaboard through multi-level governance.

However, in order to bring benefits to the Atlantic regions, the Atlantic macro-regional strategy should meet several essential conditions:

1. A global and inclusive action program: The strategy must be based on an action program co-constructed with all political actors and civil society, with a focus on social cohesion and equity across all territories.
2. Development of a shared risk culture: A common risk culture should be established to anticipate and prepare for the future of our territories and future generations.
3. Coordination and synergies with existing structures: The strategy must build upon existing mechanisms and structures to ensure a seamless connection between different areas of cooperation, particularly with the Atlantic Maritime Strategy.
4. Enhanced cooperative approach: It is crucial to eliminate any competitive logic by adopting a proactive and mutually beneficial cooperation approach.
5. Geostrategic openness of the Atlantic Macro-Region:
 - a) Demonstrate that the challenges identified within the Atlantic region are also European challenges requiring transnational cooperation.
 - b) Encourage interregional and transnational cooperation to address the needs of Atlantic regions, including their outermost maritime regions.
 - c) Consider the Atlantic space as a convergence point between Europe and the rest of the world, developing a transatlantic cooperation space.
 - d) Involve non-EU regions in this macro-regional cooperation space, with particular attention to the territories of the United Kingdom.
6. Appropriate governance and inclusivity:
 - a) Ensure the management of the strategy with active participation from member states and regions.
 - b) Mobilize civil society from the earliest stages of reflection and throughout the implementation process, with a particular focus on youth.
 - c) Entrust the management of operational actions to civil society organizations.
 - d) Create the conditions for a "structured dialogue" with civil society organizations, including CESERs, CESSs, and similar structures in other countries.
 - e) Implement a multi-level governance structure to ensure a territorialized approach to the strategy and involve all stakeholders, including civil society.

The ATN also defines the conditions for the success of the Atlantic macro-regional strategy:

- A collective and clear political will, carrying a strategic vision that makes sense for the Atlantic territories and their populations.
- A commitment from the European Commission to provide this cooperation tool with operational capacities and ensure its sustainability and transferability.
- Acceptance of the long-term implementation of a macro-regional strategy.
- Taking into account structural differences between the actors and the cultural and linguistic barriers that may weaken the effectiveness of collective action.
- Better mobilizing the available funds and making them more efficient in order to carry out more projects to achieve the objectives of the strategy.
- Acceptance of the long-term investment (human, financial, etc.) needed to advance the project, with an interdisciplinary approach.
- Developing exchange tools to ensure monitoring and initiate a forward-looking approach at the Atlantic level.
- Drawing inspiration from the experience of existing cooperation spaces in terms of methods, tools, practices, successes, while avoiding past failures.
- Innovating to overcome obstacles to cooperation.
- Defining the necessary tools to assess the socio-economic and environmental impact of participating in the macro-regional project, with a focus on efficiency.
- Adopting a social and environmental responsibility approach.

ANNEXES
Presentation of existing macro-regions

Macro-region	Creation	States	Key objectives	Actions	Issues
Baltic Sea EUSBSR	2009	8 EU / 4	Sustainable and Smart Growth	- EUSBSR Action Plan - Baltic Sea Strategy Center (BSP)	
Danube Basin EUSDR	2010	9 EU / 5	- Connect the region. - Environmental protection. - Promote prosperity. - Strengthen the region.	- EUSDR Strategy - European Green Deal - Youth participation - Strengthen cooperation	- Lack of financial resources - Low political engagement - Countries are facing broader global challenges: recovery from a pandemic, climate change, and digital transition.
Adriatic and Ionian Sea Region EUSAIR	2014	4 EU / 6	- Blue growth - Connecting the region - Environmental quality - Sustainable tourism	- EUSAIR Facility Point Project: Operational support for coordination and implementation - Support for governance - Youth council	- Oversized strategy - A very complex and diverse geography
Alpine AUSALP	2015	5 EU / 2	- Economic growth and innovation - Mobility - Connectivity - Cross-cutting governance policy	- Well-structured and long tradition thanks to the Alpine Convention and other initiatives.	- Some countries (Germany, Italy, Austria, and Slovenia) participate in other macro-regional strategies, which can lead to overlaps that they are trying to transform into complementarities.

SOURCE : Report from the Commission ECO/609 to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, and the Committee of the Regions on the implementation of EU macro-regional strategies [COM(2022) 705 final].

Example of governance established for the Alpine macro-regional strategy

In the governance of the Alpine macro-regional strategy, Alpine states and regions are involved on an equal footing. In particular:

- The presidency of the Alpine macro-region is held on a rotating basis by both states and regional authorities.
- States and regions are full members of the steering committee that coordinates and monitors the implementation of the strategy.
- The nine action groups, responsible for implementing action plans, bring together representatives from states, regions, and socio-economic actors, who share responsibility for the various thematic areas.
- It has a technical secretariat - hosted by the Provence-Alpes-Côte d'Azur (South PACA) Region - and receives funding from the INTERREG Alpine Space program. Its mission is to support and assist the different operators in the implementation of the strategy.

Source : Basque Government - MEMO on the Atlantic macro-region, Basque Government

This study was conducted under the presidency of **Javier Muñecas Herreras** (CES of the Basque Country).

The rapporteurs of the study are **Paul Cloutour** (CESER of Pays de la Loire) and **Francisco Rubio Sánchez** (CES of Extremadura).

ATN Presidency: **Patrick Caré** (CESER Bretagne)

The document was unanimously approved by the Salamanca Orientations Committee on 30 and 31 January 2025.

Contacts :

ATN Presidency: CESER de Bretagne (FR), presidence.ceser@ceser.bretagne.bzh

ATN working group presidency: CES of the Basque Country (ESP), presidencia@cesegab.com

The Atlantic Transnational Network (ATN) was established in 2003 as a platform for civil society cooperation in the Atlantic space. The network currently brings together the organizations representing socio-professional groups from France, Spain, and Portugal (CESER of Brittany, Pays de la Loire, Centre-Val de Loire, Nouvelle-Aquitaine, Normandy; CES of the Basque Country, Galicia, Canary Islands, Andalusia, Extremadura, Castile and León; Forum Oceano) interested in the specific challenges related to the development of the European Atlantic area.

For more information: <https://rta-atn.org/en/rta-atn/>